

A Pilisi Parkerdő Zrt. információáramlási és monitoring rendszere belső szabályozásának jogi vizsgálata

I. A vizsgálat célja

Az Állami Számvevőszék 15194/2015. számú „Az állami tulajdonban álló erdőgazdasági társaságok vagyongazdálkodási tevékenységének ellenőrzése – Pilisi Parkerdő Zrt.” Jelentésében szereplő megállapításokkal kapcsolatban a Társaság által elfogadott Intézkedési Terv 3. pontjában foglalt vizsgálat lefolytatása.

3.ÁSZ megállapítás:

A Társaság nem tett eleget az Antt.20.§ (8) bekezdése, illetve az Infotv. 30.§ (6) bekezdése szerinti, a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzat-készítési kötelezettségének, a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjét rögzítő szabályzattal nem rendelkezett.

ÁSZ javaslat:

Intézkedjen a jogszabályi előírásoknak megfelelően a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítése rendjének szabályozásáról.

Intézkedés:

3. A társaság információáramlási és monitoring rendszere belső szabályozásának jogi vizsgálata és szempontok meghatározása a társadalom adatigényének kielégítésére kialakítandó belső szabályozási rendre.

II. A Társaság működése, szervezeti rendszere

A Társaság földhivatali nyilvántartásai szerint 64.198 ha területen – ebből 59.198 ha erdőterületen gazdálkodik. A hatályos szerződések szerint 63.055 ha a vagyonkezelésbe vett terület nagyság, melyből 62.312 ha a Nemzeti Földalapkezelő Szervezettől, 743 ha a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt-től került vagyonkezelésbe vételre. A gazdálkodás területe jellemzően Pest és Komárom-Esztergom megyékben a Gerecse, a Pilis, a Visegrádi és a Budai hegység, a Gödöllői dombság, valamint a Csepeli síkság területére terjed ki, ahol 10 erdőszet látja el az erdő- és vadgazdálkodással kapcsolatos feladatokat.

A tulajdonosi jogokat 2014. július 17-től a Földművelésügyi Miniszter gyakorolja az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvényt módosító 2014. évi XXXV. törvény értelmében.

A Pilisi Parkerdő Zrt. 10 erdőszettel rendelkezik, melyek egyszemélyi vezetője az erdőszetvezető. Az erdőszetvezető irányítja az erdőszet operatív munkáját, az illetékes főmérnökkel – központi kollégákkal tartja a kapcsolatot.

A Társaság telephelyei, fióktelepei:

Visegrádi Erdőszet

2025 Visegrád, Mátyás kir. u. 4.

Szentendrei Erdőszet

2000 Szentendre, Ulcisia köz 3.

Pilismaróti Erdőszet

2028 Pilismarót, Ady Endre u. 47.

| | |
|--|---|
| Pilismaróti Erdészet Esztergomi Telepe | 2500 Esztergom, Dobogókői út 78. |
| Budakeszi Erdészet | 2092 Budakeszi, Telki út 0178/4 hrsz |
| Bajnai Erdészet | 2525 Bajna, Bem u. 7. |
| Pilisszentkereszti Erdészet | 2098 Pilisszentkereszt, Fő u. 5. |
| Budapesti Erdészet | 1021 Budapest, Budakeszi út 91. |
| Ráckevei Erdészet | 2300 Ráckeve, Tanács u. 4. |
| Gödöllői Erdészet | 2100 Gödöllő, Máriabesnyő csemetekert 4185/18 |
| hrs. | |
| Valkói Erdészet | 2114 Valkó, Szabadság u. 223. |

A társaság hatékony működése érdekében a társaságra vonatkozó külső és belső információknak az arra illetékes dolgozókhöz el kell jutni. Ezt az információáramlást az erdészetben belül az erdészetvezető koordinálja.

Információn kell érteni minden olyan adatot, hírt, ismeretet, amely közvetlenül vagy feldolgozva tájékoztatást nyújt valamilyen állapot, illetve állapotváltozás felől, közvetlen, vagy közvetett kapcsolatban van a társasággal, és így hatást gyakorol annak működésére.

A társaságon belüli információszolgáltatás olyan feladat, amely a társasági feladatok végrehajtását a társadalmi-gazdasági környezet jelenségeinek megismerését és megértését hivatott elősegíteni. Ezért mindenki számára biztosítani kell, hogy a munkavégzéshez szükséges tájékoztatást megkapja, ugyanakkor meg kell akadályozni azt, hogy a munkavégzéshez nem szükséges információkat gyűjtsék, feldolgozzák és szolgáltatassák.

Valamennyi szervezet köteles gyűjteni, feldolgozni, megőrizni és szolgáltatni azokat az információkat, amelyeket számára hatályos jogszabály, számviteli előírás, vagy egyéb belső utasítás, szabályzat előír.

Az információszolgáltatás, áramlás útját tekintve általánosságban megegyezik a társaság szervezeti felépítésével.

A Társaság Szervezeti és Működési Szabályzata rögzíti a Társaság felépítését, belső függelmi viszonyait. (A Társaság szervezeti ábráját jelen anyag mellékletként csatolom.)

Külső személyektől érkező közérdekű adatigénylés esetén – az eddigi gyakorlat alapján – a Társaság Központja járt el. Az erdészethez írásbeli megkeresés a vizsgált időszakban nem érkezett.

III. Közérdekű adatigénylések 2009-2014. között

A „közfeladatot ellátó szerv” fogalmi vizsgálata

A Társasághoz 2013-ban érkezett közérdekű adatigénylés az ún. Som-hegyi Turistaházzal kapcsolatos felújítási munkákról, mely adatigénylésnek a Társaság több lépésben eleget tett.

A Pilisi Parkerdő Zrt. a vizsgált időszakban honlapján közzétette a 2009. évi CXXII. törvény 2.§-ában felsorolt adatokat, azonban a közérdekű adatok igénylésére, megismerésére vonatkozó szabállyal nem rendelkezett.

A vonatkozó jogszabályok vizsgálata során nem állapítható meg egyértelműen, hogy a Pilisi Parkerdő Zrt. közfeladatot ellátó szervezetnek minősül-e.

Az államháztartásról szóló **2011. évi CXCV. törvény** (a továbbiakban: Áht.) alapján:

3/A. § (1) Közfeladat a jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat.

(2) A közfeladatok ellátása költségvetési szervek alapításával és működtetésével vagy az azok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet e törvényben meghatározott eszközökkel, részben vagy egészben történő biztosításával valósul meg. A közfeladatok ellátásában állambiztosításon kívüli szervezet jogszabályban meghatározott rendben közreműködhet.

(3) A közfeladatot meghatározó jogszabályban meg kell határozni a közfeladat ellátásának módját és egyidejűleg rendelkezni kell az annak ellátásához szükséges pénzügyi fedezet biztosításáról. Új közfeladat kizárólag az annak ellátásához megfelelő pénzügyi fedezet rendelkezésre állása esetén írható elő vagy vállalható. Ha a pénzügyi fedezet már nem áll rendelkezésre, intézkedni kell a pénzügyi fedezet biztosításáról vagy a közfeladat megszüntetéséről.

Az állami vagyonról szóló **2007. évi CVI. törvény** alapján:

5. § (1) Közérdekből nyilvános minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó, közérdeklődésű adatnak nem minősülő adat. Külön törvény az adat megismerhetőségét korlátozhatja.

(2) Az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azszal rendelkező szerv vagy személy a közérdeklődésű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül.

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló **2009. évi CXXII. törvény** alapján az alábbi adatok közzététele szükséges a Társaság honlapján:

2. § (1) ⁶ A köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján közzéteszi a vezető tisztségviselőket, a felügyelőbizottsági tagokat, a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 208. §-a szerint vezető állású munkavállalókat, valamint az önállóan cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat

a) nevét,

b) tisztségét vagy munkakörét,

c) munkaviszonyban álló személy esetében

ca) a munkavállaló részére a munkaviszonya alapján közvetlenül vagy közvetve nyújtott pénzbeli juttatásokat, ezen belül külön feltüntetve alapbérét, egyéb időbérét, teljesítménybérét, valamint az időbért megalapozó időtartamot, illetve a teljesítménybért megalapozó teljesítménykövetelményeket,

cb) az Mt., kollektív szerződés, illetve a munkaszerződés alapján járó mértéket megjelölve a munkavállalóra irányadó végkielégítés, illetve felmondási idő időtartamát,

cc) az Mt. 228. § alapján kikötött időtartamot és a kötelezettség vállalásának ellenértékét,

d) a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény (a továbbiakban: Gt.) 22. § (2) bekezdés a) pontja szerinti jogviszony, valamint a felügyelőbizottsági tagok esetén

da) a megbízási díjat,

db) a megbízási díjon felüli egyéb járandóságokat,

dc) a jogviszony megszűnése esetén járó pénzbeli juttatásokat.

(2) A köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján a másokkal együttesen cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat, valamint a munkáltató működése szempontjából meghatározó jelentőségű egyéb munkavállalókat esetében az (1) bekezdés b)-c) pontjában meghatározott adatokat teszi közzé.

(3) A köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján gondoskodik a pénzeszközök felhasználásával, a gazdasági társaság vagyonával történő gazdálkodással összefüggő - az egyszerű közhatalmi eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű - árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonbirtoklásra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezésének (típusának), tárgyának, a szerződést kötő felek nevének, a szerződés értékének, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamára vonatkozó

adatoknak, valamint az említett adatok változásainak közzétehetővé tételéről. Önkormányzati rendelet a kötelezően közzétételre kerülő szerződések értékhatárát az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatáránál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

(4) A (3) bekezdésben meghatározott szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén pedig a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknek az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét a (3) bekezdés szerinti közzétételi kötelezettség szempontjából egybe kell számítani.

(5) A (3) bekezdés szerinti nyilvánosságra hozatali kötelezettség nem vonatkozik a nemzetbiztonsági, illetve honvédelmi érdekekkel közvetlenül összefüggő beszerzésekre, valamint az államtitokká, illetve szolgálati titokká minősített adatokra.

(6) A munkáltató működése szempontjából meghatározó jelentőségű munkakörnek minősül különösen az a munkakör, amely a gazdasági társaság vagyonával való gazdálkodás során döntési jogkört tartalmaz.

(7) Az adatok közzétételéért, folyamatos hozzáférhetőségéért és hitelességéért a gazdasági társaság - mint munkáltató - vezetője a gazdasági társasággal összefüggő valamennyi adat vonatkozásában felelős. Ha a gazdasági társaság jogutóddal szűnik meg, a korábban közzétett adatoknak a (9) bekezdésben meghatározott időtartamon belüli folyamatos hozzáférhetőségéről a jogutód vezetője gondoskodik.

(8) A közzététel elmulasztása esetén, továbbá ha a közzététel nem teljes vagy nem időszzerű, külön jogszabály szerint a törvényességi felügyelet gyakorlására jogosult szerv eljárása kezdeményezhető.

(9) A közzétett adatok a közzétételt követő két évig nem távolíthatóak el.

(10) Az (1) bekezdésben meghatározott kötelezettséget a közzétételt megalapozó jogviszony létesítését követő 15 napon belül, ezt követően pedig a társaságiadó-bevallásra nyitva álló határidő utolsó napjáig kell teljesíteni.

(11) A (3) bekezdésben meghatározott kötelezettséget a szerződés létrejöttét, illetve a (3) bekezdés szerinti közzétételi kötelezettség alá eső adatokban történő változás bekövetkezését követő 60 napon belül kell teljesíteni.

Az Állami Számvevőszék vizsgálatától függetlenül a Transparency International (TI) Magyarország „A Magyar Állami vállalatok átláthatósága és közzétételi gyakorlata” címen 2015. júniusában tanulmányt tett közzé, mely során 66 állami vállalat honlapján található információkat elemezték. A tanulmány a Pilisi Parkerdő Zrt. közzétételi gyakorlatában 2013. óta 15-50%-os javulást állapított meg, azonban bizonyos hiányosságokat is feltárt.

A tanulmányban foglaltak figyelembevételével a Társaság modernizálta, kiegészítette honlapját, valamint 2015. december 01-i hatállyal életbe léptette a „közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről” szóló szabályzatot.

IV. Javaslatok

A jelenleg hatályos „közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjéről” szóló szabályzatnak az alábbiak szerinti kiegészítése szükséges:

- főbb fogalmak szerepeltetése a szabályzatban

Az Info.tv-ben szereplő fogalmak értelemszerűen a Szabályzatban is irányadóak, azonban a főbb fogalmakat a Szabályzatban is szükséges rögzíteni.

- adatszolgáltatásban résztvevő szervezeti egységek meghatározása

Szükséges a Társaság szervezeti rendjének figyelembevételével pontosítani a közérdekű adatszolgáltatásban résztvevő szervezeti egységeket, feladatokat, a résztvevő szervezeti egységek eljárására irányadó határidőket.

- adatvédelmi előírások szerepeltetése

Szükséges a szabályzatba a kérelmezőre vonatkozó adatvédelmi előírások beépítése.

Visegrád, 2016. március 11.

A vizsgálati anyagot készítette:



Reinitz Gábor
műszaki-igazgatási főmérnök



